

CONCEPT APV Paracommercie

Afdeling 5. Regulering para commerciële rechtspersonen en overige aangelegenheden uit de Alcoholwet

Artikel 2:34a Definities

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. Alcoholhoudende drank: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1 van de Alcoholwet
- b. Bijeenkomsten van persoonlijke aard: besloten bijeenkomsten die gericht zijn op of waarvan de aanleiding is gelegen in een persoonlijke aangelegenheid, die geen direct verband houdt met de recreatieve, sportieve, sociaal culturele, educatieve, levensbeschouwelijke of godsdienstige activiteiten van de para commerciële rechtspersoon;
- c. Bijeenkomsten van commerciële aard: bijeenkomsten van niet-persoonlijke aard die gericht zijn op natuurlijke personen en rechtspersonen die niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de desbetreffende rechtspersoon betrokken zijn;
- d. Horecabedrijf: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1 van de Alcoholwet;
- e. Horecalocaliteit: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1 van de Alcoholwet
- f. Inrichting: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1 van de Alcoholwet;
- g. Para commercieel rechtspersoon: hetgeen daaronder wordt bepaald in artikel 1 van de Alcoholwet;
- h. Sterke drank: hetgeen daaronder wordt bepaald in artikel 1 van de Alcoholwet;
- i. Zwak-alcoholhoudende dranken: hetgeen daaronder wordt bepaald in artikel 1 van de Alcoholwet;
- j. Clubbijeenkomsten: bijeenkomsten in verenigingsverband, georganiseerd in het kader van activiteiten van de vereniging of vallend binnen de doelstelling van de vereniging.

Artikel 2:34b Para commercieel rechtspersoon van sportieve aard

- 1 het is verboden om alcoholhoudende dranken te verstrekken in de paracommerciële inrichting bij:
 - a. bijeenkomsten van persoonlijke aard; of
 - b. bijeenkomsten van commerciële aard.
- 2 In uitzondering op lid 1 zijn de volgende bijeenkomsten rechtstreeks toegestaan:
 - Afscheidsfeesten van leden van het bestuur van de vereniging en/of stichting, die vergunninghouder is van het pand;
 - Jaarfeesten ter afsluiting van het seizoen;
 - Clubkampioenschap en clubjubilea;
 - Nieuwjaarsbijeenkomsten voor de leden;
 - Ledenvergaderingen;
 - Een feestavond per kalenderjaar voor vrijwilligers en sponsors;
- 3 Paracommerciële sportverenigingen mogen alcohol schenken tot:
 - 1 uur na trainingen of clubbijeenkomsten.
 - 2 uur na (oefen)wedstrijden.
 - Maar nooit later dan 24.00 uur.
- 4 Voor paracommerciële rechtspersonen van sportieve aard is het mogelijk ingevolge artikel 4, lid 4 Alcoholwet een ontheffing van de schenktijd te verkrijgen.

Artikel 2:34c Para commerciële rechtspersonen van sociaal-culturele aard

- 1 het is verboden om alcoholhoudende dranken te verstrekken in de paracommerciële inrichting bij:
 - a. bijeenkomsten van persoonlijke aard; of

- b. bijeenkomsten van commerciële aard.
- 2 In uitzondering op lid 1 zijn de volgende bijeenkomsten rechtstreeks toegestaan:
- vergaderingen van en voor de leden van verenigingen en stichtingen die structureel gebruik maken van het pand;
 - jaarfeesten van en voor de leden van verenigingen en stichtingen die structureel gebruik maken van het pand;
 - kerstvieringen van en voor de leden van verenigingen en stichtingen die structureel gebruik maken van het pand;
 - nieuwjaarsbijeenkomsten van en voor de leden van verenigingen en stichtingen die structureel gebruik maken van het pand;
 - afscheidsfeesten van leden van het bestuur van vereniging en stichtingen, die structureel gebruik maken van het pand;
 - carnavalsbijeenkomsten;
 - voor publiek toegankelijke activiteiten en festiviteiten met een charitatief, maatschappelijk of sociaal cultureel karakter. Dit moet blijken uit de statuten.
- 3 De burgemeester kan een ontheffing verlenen op het verbod in lid 1 onder a. Dit mag alleen als aan de volgende voorwaarden is voldaan:
- a. De organisator van de bijeenkomst woont in de kern waar de paracommerciële rechtspersoon is gevestigd; en
 - b. In die kern geen of te weinig gebruikruimte is bij inrichtingen in de zin van de alcoholwet die gelegen zijn binnen 200 meter van de paracommerciële rechtspersoon. Indien er inrichtingen in de zin van de alcoholwet binnen de bovengenoemde 200 meter zijn gelegen, moet de organisator een verklaring van geen bezwaar overleggen; en
 - c. het woon- en leefklimaat niet onevenredig wordt aangetast en niet door middel van het stellen van voorschriften daaraan tegemoet kan worden gekomen.
- 4 De burgemeester kan een ontheffing verlenen op het verbod in lid 1 onder b. Dit mag alleen als aan de volgende voorwaarden is voldaan:
- a. Er mogen per kalenderjaar maximaal 5 commerciële activiteiten worden gehouden; en
 - b. het woon- en leefklimaat niet onevenredig wordt aangetast en niet door middel van het stellen van voorschriften daaraan tegemoet kan worden gekomen.
- 5 Voor paracommerciële rechtspersonen van sociaal-culturele aard is het mogelijk ingevolge artikel 4, lid 4 Alcoholwet een ontheffing van de schenktijd te verkrijgen.
- 6 Het is voor paracommerciële rechtspersonen verboden om bijeenkomsten van persoonlijke aard openlijk aan te prijzen, hiermee te adverteren of reclame te maken.

Artikel 2:34d Paracommerciële rechtspersonen van educatieve, levensbeschouwelijke of godsdienstige aard

- 1 Het is verboden om alcoholhoudende dranken te verstrekken in de paracommerciële inrichting bij:
- a. bijeenkomsten van persoonlijke aard; of
 - b. bijeenkomsten van commerciële aard.
- 2 In uitzondering op lid 1 zijn de volgende bijeenkomsten rechtstreeks toegestaan:
- Activiteiten en vieringen die direct verband houden met de levensbeschouwelijke of godsdienstige aard van de instelling;
 - Afscheidsfeesten van leden van het bestuur van de vereniging en/of stichting, die vergunninghouder is van het pand;
 - Ledenvergaderingen;
 - Overig strikt gerelateerde activiteiten voor leden;

- Nieuwjaarsbijeenkomsten voor de leden;
 - 1 feestavond per kalenderjaar voor vrijwilligers en sponsors;
 - Lessen en cursussen;
 - Bestuursvergaderingen;
 - Afstudeerbijeenkomsten en diploma-uitreikingen;
 - Schoolfeesten voor leerlingen;
 - Sportdagen;
- 3 De burgemeester kan een ontheffing verlenen op het verbod in lid 1 onder a. Dit mag alleen als aan de volgende voorwaarden is voldaan:
 - c. als degene die de bijeenkomst organiseert woonachtig is in de kern waarin de paracommerciële rechtspersoon is gelegen; en
 - d. het woon- en leefklimaat niet wordt aangetast en niet door middel van het stellen van voorschriften daaraan tegemoet kan worden gekomen.
 - 4 Paracommerciële organisaties mogen alcohol schenken vanaf één uur vóór een educatieve, levensbeschouwelijke of godsdienstige activiteit tot één uur na afloop. Dit mag niet later dan 24.00 uur.
 - 5 Voor paracommerciële rechtspersonen van educatieve, levensbeschouwelijke of godsdienstige aard is het mogelijk ingevolge artikel 4, lid 4 Alcoholwet een ontheffing van de schenktijd te verkrijgen.
 - 6 Het is voor paracommerciële rechtspersonen verboden om bijeenkomsten van persoonlijke aard openlijk aan te prijzen, hiermee te adverteren of reclame te maken.

Artikel 2:34e Verbod verstrekken van sterke drank voor paracommerciële inrichtingen

1. Het is verboden in paracommerciële inrichtingen sterke drank te verstrekken.
2. De burgemeester kan een ontheffing verlenen van het in lid 1 gestelde verbod.
3. Aan een ontheffing, als bedoeld in lid 2, kunnen voorschriften en beperkingen worden verbonden.

Artikel 2:34f Voorschriften en beperkingen

Aan een ontheffing kunnen voorschriften en beperkingen worden verbonden.

Toelichting

Afdeling 5. Regulering para commerciële rechtspersonen en overige aangelegenheden uit de Alcoholwet

Bij het opstellen van de bepalingen is als uitgangspunt genomen dat er geen onnodige beperkingen aan paracommerciële rechtspersonen in de kernen binnen de gemeente Land van Cuijk moeten worden opgelegd. Dit is in lijn met het standpunt van de regering die in de Memorie van Toelichting (kamerstuk II 2008/09,32 022, nr 3) vermeldt dat zij er van uitgaat dat de gemeenten de belangrijke maatschappelijke functie van de verschillende paracommerciële rechtspersonen in acht zullen nemen en geen onnodige beperkingen zullen opleggen daar waar de mededinging niet in het geding is en er geen sprake is van onverantwoorde verstrekking van alcohol. De levendigheid van de kernen moet in stand worden gehouden, terwijl er oog is voor de commerciële belangen van de horecaondernemers.

De VNG heeft geadviseerd de regels voor de paracommercie op te nemen in de APV.

Ten aanzien van de paracommerciële rechtspersonen van sportieve aard, ligt in de APV de nadruk op het faciliteren en ondersteunen van de kernactiviteit. Dit geldt ook voor de paracommerciële rechtspersonen van educatieve, levensbeschouwelijke en godsdienstige aard.

Ten aanzien van de paracommerciële rechtspersonen van sociaal-culturele aard, zijn de direct toegestane activiteiten en de mogelijkheid om met een ontheffing alcohol te

mogen schenken opgenomen in de APV. Hiermee wordt de kernfunctie van deze paracommerciële rechtspersonen verankerd. De bepalingen hierover sluiten aan bij de ruimte die de Alcoholwet laat voor lokaal maatwerk.

Naast de direct toegestane activiteiten is de burgemeester bevoegd om ontheffingen te verlenen van de gestelde regels over schenktijden en de te organiseren bijeenkomsten. Het gaat om bijzondere gelegenheden van tijdelijke aard, die al dan niet voorzien zijn. In artikel 2:34b, c en d is omschreven of- en voor welke bijzondere gelegenheden in ieder geval een ontheffing voor het schenken van alcohol kan worden verleend.

Het achterliggende doel van de regeling over paracommercie is opgenomen in de artikel 4 van de Alcoholwet, waarin de noodzaak is opgenomen om nadere regels vast te stellen ten aanzien van de paracommercie om zo tot een evenwichtige relatie te komen tussen reguliere horeca en paracommerciële rechtspersonen. Hierbij is rekening gehouden met de belangen van zowel de reguliere horecaondernemingen als de paracommerciële rechtspersonen. Een belangrijk doel hierin is het tegengaan dat paracommerciële rechtspersonen oneerlijk concurreren met de reguliere horecaondernemers.

Dit wordt onder andere bereikt door een afstandseis op te nemen. Hierbij is voor de paracommerciële rechtspersonen van sociaal-culturele aard (artikel 2:34b), een afstand van 200 meter opgenomen. Binnen deze afstandseis moeten de paracommerciële rechtspersonen een verklaring van geen bezwaar opvragen bij de reguliere horecaondernemer(s), die binnen de 200 meter zijn gevestigd.

Onder deze afstandseis wordt bedoeld dat indien er binnen een straal van 200 meter van de paracommerciële rechtspersoon commerciële horeca inrichtingen zijn gevestigd, de burgemeester ontheffing kan verlenen voor het schenken van alcohol. Indien er inrichtingen in de zin van de Alcoholwet zijn gelegen binnen de afstand van 200 meter, moet de organisator een verklaring van geen bezwaar overleggen. Hieruit blijkt dat de inrichting geen bezwaar heeft tegen het schenken van alcohol door de paracommerciële rechtspersoon. De 200 meter wordt gemeten naar de kortste route voor de publiek toegankelijke hoofdroute van hoofdentree tot hoofdentree.

De 200 meter is gebaseerd en geïnterpreteerd op de definitie van de acceptabele loopafstand met betrekking tot parkeren voor bezoekers uit de Nota Parkeernormen 2023 Gemeente Land van Cuijk, waarin de normen zijn opgenomen uit de ASVV2021 van het CROW. De norm van 200 meter sluit aan bij de bepaling in de APV dat de organisator woonachtig moet zijn in de kern waarin de paracommerciële rechtspersoon is gelegen.

Een regulier horecabedrijf gelegen binnen de afstand van 200 meter kan weigeren een verklaring van geen bezwaar te geven. Deze beslissing ligt bij de ondernemer zelf en vloeit voort uit de ondernemersvrijheid.

Deze 200 meter-eis borgt dat de paracommerciële rechtspersoon van sociaal culturele aard alleen in beeld komt als er geen reëel alternatief bij reguliere horeca op korte loopafstand is, of als die horeca geen bezwaar heeft. Dit houdt de sociale functie van deze paracommerciële rechtspersonen overeind.